Synthèse

Achats responsables : la Bretagne agit !

Schéma de promotion des achats publics socialement et écologiquement responsables (SPASER) 2023-2025

Loïg Chesnais-Girard,
Président de la Région Bretagne
Prezidant Rannvro Breizh
Perzident de la Rejion Bertègn

ÉDITO

Qu'elles soient climatiques, énergétiques, économiques, sociales, les urgences à agir nous rappellent chaque jour que nous n'avons qu'une seule planète et qu'une seule Bretagne. C'est pourquoi, dans le cadre de ses compétences, la Région porte des politiques publiques pour plus d'emplois et moins de carbone.
Depuis plusieurs années, elle agit avec détermination pour garantir des achats publics responsables. Avec ce SPASER 2023-2025, la Région Bretagne franchit une nouvelle étape importante pour développer le soutien aux entreprises bretonnes, encourager les innovations d'utilité publique, accélérer les transitions écologiques et sociales et assurer l'effi cience durable des services publics régionaux. La priorité désormais donnée aux obligations de résultats et à une véritable logique performancielle à 360° en témoigne. Traduisant les engagements forts et concrets que nous avons pris devant les Bretonnes et les Bretons, ces nouvelles ambitions ont été nourries par une grande concertation régionale qui, tout au long de l'année 2022, a mobilisé l'ensemble de l'écosystème breton de l'achat public. C'est toute la Bretagne qui se met en mouvement et qui agit pour que les résultats soient au rendez-vous !

Simon Uzenat,
Conseiller régional délégué à l'achat public et aux projets alimentaires territoriaux
Président des instances de commande publique (CAO, CCDSP, jurys de concours)
Kuzulier-rannvro dileuriet evit ar prenañ publik hag ar raktresoù boued tiriadel
Prezidant eus an ensavioù urzhiañ publik (CAO, CCDSP, jurioù ar c'henstrivadegoù)
Consailler rejiona encherjë de l'ajetaije publlic e des projits de payiz pour le nouri.
Perzident des décidées de qemande publliqe (CAO, CCDSP, juris de concours)

Avec 21 engagements chiffrés et 19 engagements de publication sur les enjeux des responsabilités économique, sociale et écologique, ce SPASER 2023-2025 démontre une nouvelle fois le volontarisme de la Région Bretagne pour passer du discours aux actes. Nous faisons aussi le choix de la transparence et de l'amélioration continue de notre politique d'achat, notamment grâce à l'observatoire des données de l'achat public, en ligne depuis le printemps 2022, et à l'installation d'une instance d'évaluation dédiée. Nous pourrons ainsi poursuivre les échanges fructueux avec l'ensemble des acteurs privés et publics qui ont participé à la co-construction de ce SPASER. Qu'ils en soient chaleureusement remerciés !

PENNAD-STUR

An traoù a zo mall d'ober, pe e tennfent d'an hin, d'an energiezh, d'an ekonomiezh, d'ar gevredigezh, a zegas da soñj deomp bemdez hon eus ur blanedenn hepken hag ur Vreizh hepken. Setu perak e ren ar Rannvro, gant he c'hefridioù, politikerezhioù publik evit muioc'h a implijoù ha nebeutoc'h a garbon.
Abaoe meur a vloaz zo e labour gant mennerezh evit gwarantiñ prenadennoù publik a skiant-vat. Gant ar SPASER 2023-2025 e tremen Rannvro Breizh d'ur prantad pouezus nevez evit diorren ar skoazell da embregerezhioù Breizh, broudañ an nevezadennoù talvoudus d'an holl, buanaat an treuzkemmoù ekologel ha sokial hag ober diouzh ma vo efedus ha padus servijoù publik ar Rannvro. Hiviziken ez eo an dleadoù disoc'hoù hag ur gwir boell efedusted tro-war-dro a dremen da gentañ. Ar mennadoù nevez-se a glot gant ar gouestloù kreñv ha fetis hon eus kemeret dirak ar Bretonezed hag ar Vretoned. Maget int bet gant ur c'hendiviz rannvroel bras ma oa bet roet bec'h gant an holl ekoreizhiad vreizhat eus ar prenañ publik a-hed ar bloaz 2022.
Breizh a-bezh eo a loc'h hag a labour evit ma vo an disoc'hoù aze !

Gant 21 gouestl sifret ha 19 gouestl embannet war dalc'hoù an atebegezh ekonomikel, sokial hag ekologel, e tiskouez ar SPASER 2023-2025 ur wech c'hoazh youl Rannvro Breizh da dremen eus ar prezegennoù d'an oberoù. Divizet hon eus ivez bezañ treuzwelus ha gwellaat dalc'hmat hor politikerezh prenañ, da skouer gras d'an arsellva roadennoù ar prenañ publik, enlinenn abaoe an nevezamzer e 2022, ha da staliadur un ensav priziañ a-ratozh. Gallout a raimp evel-se kenderc'hel ar c'haozeadennoù frouezhus gant an holl oberourien brevez ha publik o deus kemeret perzh e savidigezh ar SPASER-se. Ra vint trugarekaet a-greiz kalon !

MÉTR-ARTICL

Qe 'la seje pour le cllimat, pour l'enerjie, l'economie ou ben core le socia, n-i a chomance de fére de cai pour qe 'la chanjeraet. E, dame, toute la defi landée-la nous ravene q'ene pllanete je n-n'ons ren q'yeune e q'ene Bertègn je n-n'ons ren q'yeune etout. Vaila pourqhi qe, o de cai q'ole a de capabletës, la Rejion mene des politiqes publliqes pour qe n-i araet pus fôt d'empllais e ben meins de qerbone.
Depés berouée, la Rejion ét pouint etonée a fére de cai pour garanti qe les ajetaijes publlics sejent repondabls. O le SPASER 2023-2025, la Rejion Bertègn monte un rolon de pus pour aïder pus fôt és enterprinzes bertones, acouraijer és nouviaozons serviabls a tertout, e fére a qe les services publlics rejionaos sejent epllaitants su le long du temp. Le pus permier admézë ét qe n-i araet des vras rezultes e qe 'la q'avanjeraet le pus e le mieûs. Orinées des engaijements fôts e concrets qe je prime devant les Bertones e les Bertons, les nouvelles ambicions-la ont të avivandées par ene grande entr-cao-zerie rejionale qi, long l'anée 2022, minz dessus lous qhettes tout l'ecosisteme berton de l'ajetaije publlic. Dame, ét toute la Bertègn qi paisse deden e qi fèt de cai pour qe l'afére-la seje ben rencontrée !

O 21 engaijements chifrës e 19 engaijements de bani de cai su les ajeûs des repondabletës economiqe, sociale e ecolojiqe, le SPASER 2023-2025 la montere ben, ene fai de pus, comben qe la Rejion Bertègn ét a fére en pllace qe de dire. Aotant du dire come du sonjer meins 'la c'ét mieûs du fére ! Je chouézissons etout de ne pouint avair de porte de derre e d'emmieuzi tenant notr politiqe d'ajetaije, o l'aghettouer des aqeneûs de l'ajetaije publlic q'ét en dret su internet pour le monde depés la prime 2022. Sans conter de la décidée de prizaije des ajetaijes publlics q'a të levée. De méme, long le SPASER-la, je serons en biao de devizer d'o tous les fezous -q'i sejent privës ou publlics- q'ont fèt de cai en etrârie, pour lever le SPASER. E je les en remercions vra vraiment !

L'ACHAT PUBLIC,

UN ACCÉLÉRATEUR DES TRANSITIONS BRETONNES

Le Schéma de promotion des achats socialement et écologiquement responsables traduit les engagements de la Région Bretagne en faveur des achats publics, un levier majeur de soutien à l'emploi durable face aux urgences climatiques et sociales.

L'objectif de ce schéma est d'aboutir à une transformation profonde de la relation entre acheteurs et opérateurs économiques. L'achat public est pensé comme une politique publique à part entière qui puisse contribuer à améliorer l'efficacité de la dépense publique et promouvoir des modèles économiques à impacts positifs sur les plans sociaux et écologiques.

Il répond à **4 objectifs transversaux** :

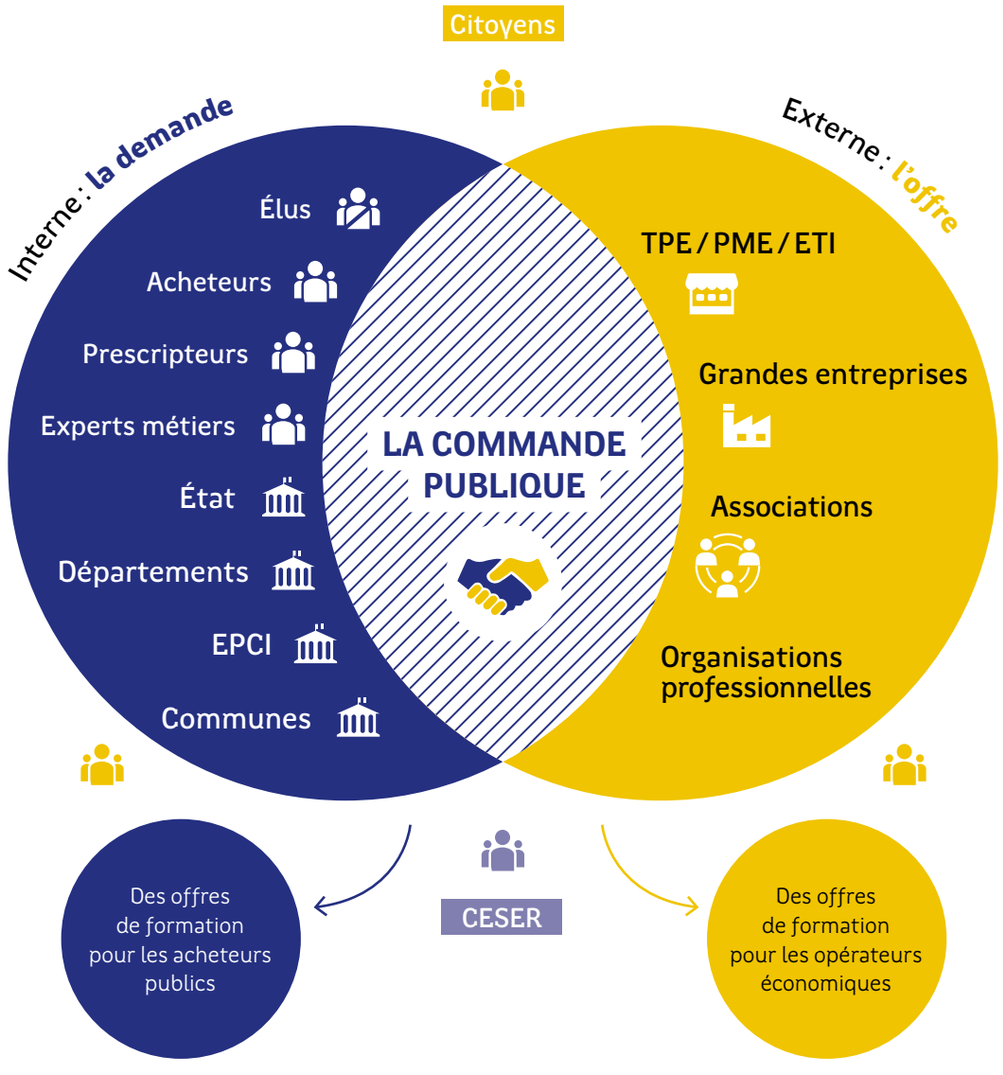
- Agir pour réduire les impacts écologiques et maximiser les sujets sociaux
- Encourager la montée en puissance de la Responsabilité sociétale des entreprises (RSE)
- Garantir l'égalité des droits
- Favoriser la modernisation et la professionnalisation de la fonction achat pour des achats durablement performants

Il est organisé autour **de 3 chantiers** qui visent à :

- Garantir durablement la performance et l'innovation
- Accélérer les transitions écologiques et sociales
- Mobiliser les acteurs bretons

Ce schéma s'applique à tous les achats réalisés par la Région Bretagne et ses mandataires pour tous leurs contrats (marchés publics, concessions).

Un écosystème mobilisé pour des achats durablement performants



Les chiffres clés de la commande publique en Bretagne

POUR L'ENSEMBLE DES ACHETEURS PUBLICS BRETONS,

le montant des achats s'élève à :

5,2
milliards d'euros

(source : AdCF Intercommunalités de France)

POUR LA RÉGION BRETAGNE,

les dépenses publiques au profit des opérateurs économiques sont les suivantes pour 2021 et 2022 :

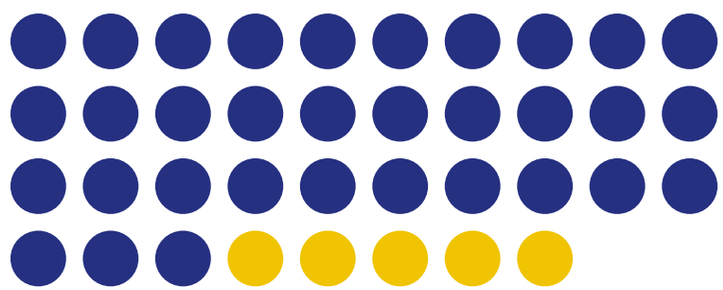
330 000 000
euros d'achat public/an, en moyenne

1 031
marchés dont les 2/3 attribués à des TPE/PME

74%
des marchés publics attribués à des entreprises bretonnes

La commande publique bretonne, un des principaux levier d'aide aux entreprises

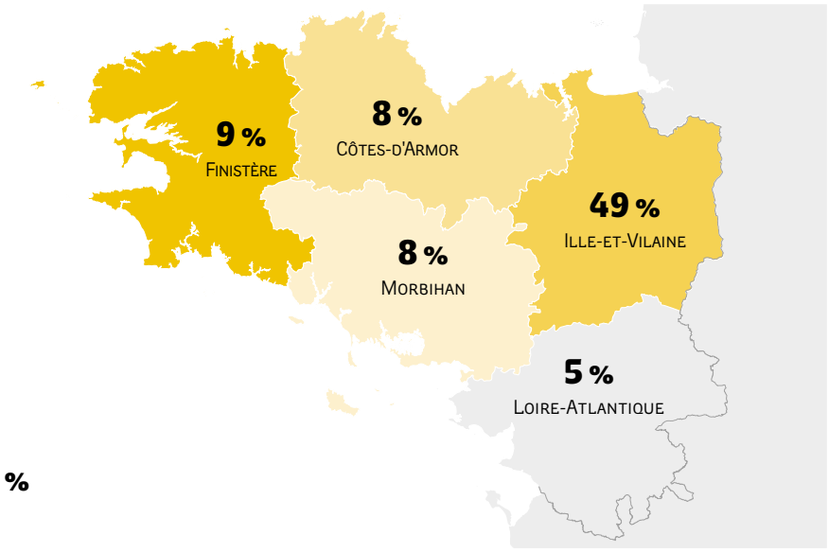
COMMANDE PUBLIQUE : **330 000 000 € HT**



SUBVENTIONS : **50 000 000 € HT**

Moyenne annuelle

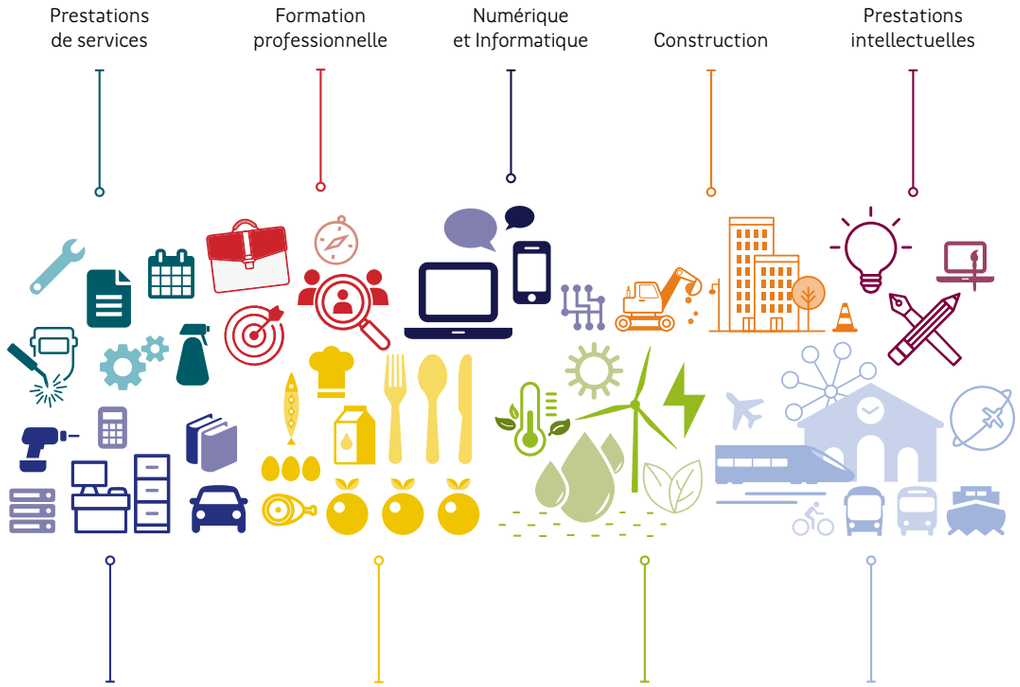
LA RÉPARTITION DE L'ORIGINE GÉOGRAPHIQUE DES ATTRIBUTAIRES DES ACHATS DE LA RÉGION BRETAGNE (MOYENNE 2021-2022)



Île-de-France : **11 %**

Autres : **10 %**

9 domaines d'achat



3 CHANTIERS ET 12 OBJECTIFS OPÉRATIONNELS

EN RÉSONANCE AVEC LES OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE DE L'ONU ET LES OBJECTIFS DE LA BREIZH COP

CHANTIER 1

Garantir durablement la performance et l'innovation

Ce chantier vise à consolider la relation entre l'offre et la demande, tout en facilitant l'accès des opérateurs économiques à la commande publique, et notamment des TPE-PME bretonnes.
Les 4 objectifs visent à consolider les liens de confiance réciproque en renforçant les dispositions de soutien et d'accompagnement des opérateurs économiques.
À travers ce chantier, la Région entend aussi développer la culture de l'innovation par la valorisation de nouvelles solutions techniques proposées par les opérateurs économiques.

CHANTIER 2

Accélérer les transitions écologiques et sociales

Avec près de 20 % du budget, la commande publique régionale représente un levier considérable. En plaçant les enjeux de performance sociale et environnementale au cœur de sa commande publique, la Région entend jouer un rôle de premier plan dans ces profondes transformations, d'une part, en réalisant elle-même ses propres mutations, en étant elle-même exemplaire, et d'autre part, en incitant et accompagnant les opérateurs économiques sur le chemin d'une compétitivité durable et responsable.

CHANTIER 3

Mobiliser les acteurs bretons

En mobilisant l'ensemble de l'écosystème breton de l'achat public, l'objectif est d'aboutir à une transformation profonde de la relation acheteurs-opérateurs économiques et d'affirmer l'achat comme une politique publique à part entière. Une attention particulière est ainsi accordée au suivi et à l'accompagnement des opérateurs économiques et des acheteurs, via un plan de professionnalisation. Enfin, l'évaluation et l'amélioration continue sont au cœur de notre politique d'achat, afin de rendre compte en toute transparence de l'atteinte des objectifs.

12 objectifs associés

CHANTIER 1

Garantir durablement la performance et l'innovation

1 Des relations responsables avec les opérateurs économiques
- Engager la démarche de labellisation « Relations fournisseurs et achats responsables »
- Réorganiser la fonction achat afin d'assurer un pilotage resserré et transversal des achats et de la relation avec les prestataires

2 Assurer les équilibres contractuels et l'équité financière
- Porter les avances, sans demande de garantie, à 60 % et dans des cas exceptionnels à 80 %
- Garantir un délai paiement de 23 jours maximum

3 Encourager la créativité entrepreneuriale
- Autoriser les variantes dans 75 % de nos consultations
- Faciliter les réponses en groupement, développer des outils favorisant l'interconnaissance des opérateurs économiques, et garantir des délais de consultations adaptés

4 Raisonner systématiquement en coût global
- Renforcer l'étape « modalités d'estimation » lors de la phase d'évaluation du besoin, afin de vérifier la prise en compte du coût global
- Expérimenter la méthode de raisonnement en coût global intégrant l'analyse du cycle de vie dans différents domaines d'achat

CHANTIER 2

Accélérer les transitions écologiques et sociales

1 Affirmer l'ambition sociale
- Cibler les segments d'achat propices à l'insertion des clauses sociales au moment de la programmation des achats et l'ouvrir à de nouveaux segments comme les prestations intellectuelles pour diversifier les profils des personnes bénéficiaires et élargir les types de compétences et métiers concernés, avec l'abaissement des seuils pour l'application des clauses sociales : à partir de 100 000 € HT pour les travaux et 50 000 € pour les services
- Intégrer l'engagement des entreprises en faveur des jeunes

2 Valoriser la RSE et s'engager pour l'égalité des droits
- Mettre en cohérence les critères RSE des marchés publics avec ceux des labels/référentiels de branche, validés par des organismes tiers indépendants
- Introduire des clauses d'éga-conditionnalité dans l'attribution et l'exécution des marchés

3 Réduire les impacts écologiques et soutenir l'économie circulaire
- Systématiser et augmenter la pondération à 20 % minimum des critères environnementaux ou fondés sur le coût global en cycle de vie pour les rendre davantage discriminants
- Affiner l'allotissement pour valoriser au mieux les ressources locales en expérimentant des lots distincts d'approvisionnement, de transformation et de mise en œuvre et en valorisant les signes officiels d'origine

4 Favoriser une alimentation durable
- Atteindre 65 % de denrées alimentaires (en valeur) sous signes de qualité dont les produits issus de l'agriculture biologique, servies dans les lycées publics de Bretagne en 2025
- Contractualiser avec des acteurs locaux grâce à un allotissement « milimétré » (producteurs, regroupement de producteurs)

CHANTIER 3

Mobiliser les acteurs bretons

1 Poursuivre la professionnalisation de l'achat public
- Amplifier la formation des acheteurs et des prescripteurs au management de l'achat public et à la création de valeur en s'appuyant sur les dispositifs de formation continue et sur les formations diplômantes en particulier celles dispensées en Bretagne
- Soutenir la formation des prescripteurs privés (architectes, bureaux d'études, bureaux de contrôle, artisans…) et des acteurs de la formation initiale et continue pour accélérer les transitions écologiques et sociales

2 Contribuer au renforcement durable de l'économie bretonne
- Affiner la cartographie des achats et des fournisseurs de la Région (et des collectivités bretonnes volontaires) et cibler des segments d'achats prioritaires pour travailler à une approche de développement de filière favorable aux relocalisations
- Travailler à un design contractuel de spécification des matériaux locaux et de leur potentiel de décabornisation pour faciliter leur prescription dans les contrats

3 Développer les coopérations entre acheteurs publics
- Faire converger les prescriptions, notamment de RSE, pour contribuer à accélérer les transitions, stimuler l'innovation et créer des conditions favorables à l'émergence de nouvelles filières économiques
- Mettre à disposition l'observatoire des données de l'achat public comme outil de transprence et de pilotage des politiques d'achats par la donnée au bénéfice de l'ensemble des collectivités bretonnes intéressées pour simplifier l'accès à l'information des entreprises

4 Mettre la transparence de l'évaluation et l'amélioration continue au cœur de la démarche
- Assurer une transparence complète sur l'achat public, connaître et rendre lisible l'ensemble de nos achats dès le 1er euro et intégrer les données relatives aux concessions
- Accélérer l'intégration des données dites « étendues » de la commande publique, notamment en ce qui concerne les indicateurs liés aux transitions écologiques, énergétiques et sociales

Les critères d'évaluation des 3 chantiers

Afin de garantir des résultats à court terme et dans la durée, **40 indicateurs chiffrés** sont inscrits dans le SPASER : **21 indicateurs cibles** et **19 indicateurs de transparence**, dont voici une sélection. Ils feront l'objet d'une évaluation et d'une communication régulières en application des principes de transparence, d'intégrité et de redevabilité de la vie publique et économique.

CHANTIER 1

Garantir durablement la performance et l'innovation

CHANTIER 2

Accélérer les transitions écologiques et sociales

CHANTIER 3

Mobiliser les acteurs bretons

Légende des indicateurs pour la transparence de l'évaluation

Cible à atteindre

Engagement de publication

CHANTIER 1

2023 — **23 jours max.** Délai global de paiement

2023 — **> 21 jours** Délai moyen de consultation des entreprises

2023 — Nombre d'heures d'insertion total par domaine d'achat et traduction en nombre d'Équivalent Temps Plein (ETP)

2024 — **100 %** Pourcentage de contrats comportant un critère de sélection environnementale des offres avec une pondération supérieure à 20 %

2023 — Publication des données de la programmation pluriannuelle des achats

2023 — Nombre de filières économiques faisant l'objet d'un accompagnement dans le cadre d'une démarche de filière

2023 — Nombre moyen d'offres reçues pour chacun des domaines d'achats de la Région pour les marchés publiés

2024 — **60 %** Pourcentage de TPE/PME ayant bénéficié d'une avance

2024 — Part des produits de proximité (Bretagne et départements limitrophes)

2025 — **50 %** Pourcentage de contrats comportants une considération sociale

2023 — Nombre de rencontres entre acheteurs publics régionaux

2023 — Nombre de réunions communes d'information et de formation à destination des opérateurs économiques

CHANTIER 2

2025 — **100 %** Pourcentage de contrats intégrant la prise en compte du coût global dans les évaluations de besoins

2025 — **25 %** Pourcentage de contrats ayant fait l'objet d'un plan de progrès

2025 — **100 %** Pourcentage de contrats contenant des critères/clauses en faveur de l'égalité femmes-hommes

2025 — **50 %** Pourcentage de contrats contenant des critères/clauses RSE

2023 — Nombre d'heures de formations délivrées aux agents intervenant sur la chaîne de l'achat

2024 — Publication de la cartographie des achats de la Région

2025 — **70 %** Pourcentage de TPE/PME attributaires de contrats avec la Région

2025 — Nombre de formations à l'analyse du cycle de vie et à l'intégration du coût global réalisées

2025 — **65 %** Part des denrées alimentaires (en valeur) sous signes de qualité servies dans les lycées publics de Bretagne

2025 — **50 %** Pourcentage de contrats intégrant une approche d'économie circulaire

2025 — **80 %** Pourcentage de contrats attribués à des entreprises bretonnes (intégrant la Loire-Atlantique)

2025 — **75 %** Pourcentage de formations effectuées / nombre de formations proposées

Un schéma, fruit d'une grande concertation régionale

Aboutissement d'une réflexion collective et participative, le **schéma de promotion des achats socialement et écologiquement responsables** mobilise l'ensemble des parties prenantes afin d'appréhender leurs contraintes, de recueillir leurs attentes et de favoriser leurs engagements dans la durée.

BILAN DU PREMIER SCHÉMA

FIN 2021

Organisation d'ateliers avec les acheteurs et prescripteurs
de la Région Bretagne
pour définir les bonnes pratiques et les leviers d'amélioration

Bilan et échange
sur des objectifs qui pourraient être communs à tous les acteurs publics

CONSULTATION DES PARTENAIRES

2022

Plusieurs rencontres et ateliers avec les opérateurs économiques, les acheteurs publics,
en particulier
les 4 départements
et 2 métropoles
bretonnes

1 - Mise en ligne de l'observatoire des données
de l'achat public
2 - Présentation de la programmation des achats aux opérateurs économiques
3 - « Tro Breizh » pour recueillir l'avis des opérateurs économiques,
des fédérations organisations professionnelles ainsi que des experts des enjeux sociaux et environnementaux

Rencontres bilatérales
avec les opérateurs économiques,
les fédérations et organisations professionnelles,
le CESER ou encore
le secteur de l'ESS

ÉCRITURE DU SCHÉMA ET APPROBATION PAR LES ÉLU·E·S

Contributions écrites reçues

Convergence avec les acheteurs et les prescripteurs
qui intégreront
les chantiers du SPASER
dans leurs achats

Vote du schéma par les élus régionaux
le 16 décembre 2022

MISE EN ŒUVRE DU SCHÉMA

2023 — 2025

Suivi des indicateurs de réalisation dans l'observatoire des données de l'achat public et dans le cadre d'une instance multi-partenariale
chargée d'analyser les données récoltées et d'émettre des préconisations opérationnelles

Accompagnement des services
de la Région
dans la mise en œuvre du schéma

En savoir plus sur : ***https://achat-public.data.bretagne.bzh/***

Retrouvez l'intégralité
du schéma de promotion
des achats publics socialement
et écologiquement responsables
sur **bretagne.bzh,**
rubrique achat public

✶ ——————— ✶

Une question, une remarque,
une proposition :
un interlocuteur unique,
le service politique d'achat !

Contact

DIRECTION DES AFFAIRES JURIDIQUES ET DE LA COMMANDE PUBLIQUE
SERVICE POLITIQUE D'ACHAT
Courriel : politique.achat@bretagne.bzh

Synthèse

Prenañ a skiant-vat : Breizh a ro bec'h !

Synthèse

Ajetis reponabls : la Bertègn fèt de cai !

RÉGION BRETAGNE
RANNVRO BREIZH
REJION BERTÈGN

283 avenue du Général Patton – CS 21101 – 35711 Rennes cedex 7
Tél. : 02 99 27 10 10 | twitter.com/regionbretagne | facebook.com/regionbretagne.bzh | region.bretagne
www.bretagne.bzh

Mai 2023 – Conception : Direction de la communication/Région Bretagne – Imprimé par l'Atelier de reprographie/Région Bretagne