



EVALUATION D'IMPACT
NUMERIQUE ET TRANSITION ENERGETIQUE DU
PO FEDER BRETAGNE
SYNTHÈSE - DECEMBRE 2023



Depuis 2014, la Région Bretagne pilote en tant qu'Autorité de gestion le déploiement des fonds FEDER sur son territoire.

400 millions € de FEDER ont ainsi été déployés en Bretagne pour accompagner plus de 1000 projets.

Parmi les priorités soutenues par ce programme :

- 91 millions € répartis sur 115 projets sont mis au service du développement du numérique (Objectif thématique 2)
- 105 millions € répartis sur 279 projets sont dédiés de la transition énergétique (Objectif thématique 4)

Ces crédits ont fait l'objet d'une évaluation réalisée par les cabinets Teritéo, Aster Europe et Taran Consulting tout au long de l'année 2023. Sauf mention contraire, les données présentant les résultats et les montants des différentes interventions s'arrêtent au 18 avril 2023.

EVALUATION D'IMPACT

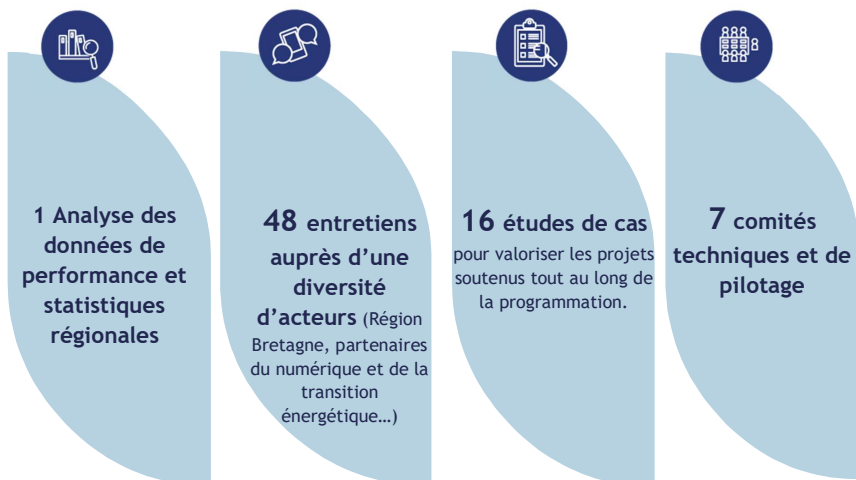
Pour mesurer l'impact des financements européens sur l'efficacité de l'intervention en faveur du développement du numérique et du soutien à la transition énergétique, le Conseil régional de Bretagne a réalisé une évaluation du programme opérationnel cofinancé par le Fonds européen de développement régional (FEDER) sur le territoire breton pour la période 2014-2020.

Pourquoi évaluer l'impact des fonds européens ?

Les travaux évaluatifs confiés aux cabinets **Teritéo**, **Aster Europe** et **Taran Consulting** sont guidés par 3 objectifs :

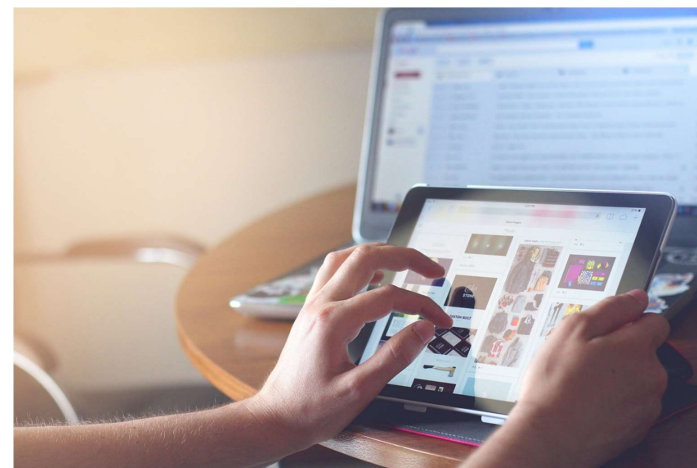
- **Mesurer les résultats du programme 2014-2020** : En analysant les résultats directs et les impacts plus globaux (moyen / long terme) au regard de la logique d'intervention décrite dans le cadre de la stratégie du PO FEDER.
- **Apporter des éléments utiles pour le démarrage de la programmation 2021-2027** : L'étude vise à dégager des pistes d'amélioration, notamment s'agissant des modalités de mise en œuvre du programme.
- **Conduire une évaluation communicante** : Afin de favoriser la diffusion des enseignements et de valoriser les résultats auprès des services de la Région Bretagne, des principaux partenaires et du grand public.

UNE MÉTHODE D'INVESTIGATION POUSSÉE POUR MENER CETTE ÉVALUATION D'IMPACT :

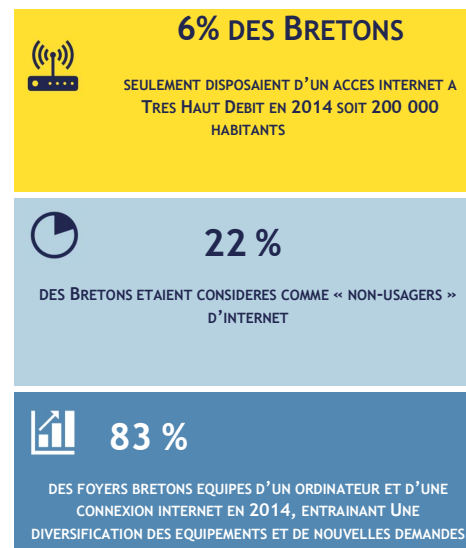


1 AMENAGEMENT NUMERIQUE

Les chiffres-clés du programme



LES CONSTATS CLES A L'APPUI DE LA STRATEGIE 14-20



LES RESULTATS OBTENUS AU 18 AVRIL 2023



2 DEPLOIEMENT DU TRES HAUT DEBIT

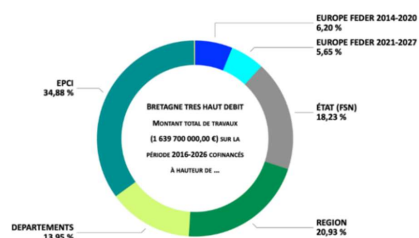
Un soutien essentiel du FEDER au projet « la fibre pour tous »

La « fibre pour tous », un projet structurant pour la Bretagne

Lancé en 2014, le projet « la fibre pour tous » Bretagne Très Haut Débit (BTHD), dont la maîtrise d'ouvrage est assurée par Mégalis, est une initiative de la Région Bretagne, des 4 départements et 59 intercommunalités ayant pour ambition de raccorder à la fibre optique l'ensemble des foyers, entreprises et services publics de la région d'ici à 2026.

D'un montant total de 1,6 milliards €, le projet cible particulièrement les zones à faible densité de la région (90% du territoire et 60% de la population), qui ne seraient pas couvertes sans le recours à de l'investissement public.

BTHD prévoit que les opérateurs privés déploient le réseau de fibre optique dans les zones denses de la région et que le reste du territoire soit raccordable à un réseau public en fibre optique. Cette méthode doit éviter la fracture numérique entre des zones qui auraient accès à un très bon débit Internet et le reste du territoire.



La fibre pour tous : un projet complexe

Projet complexe et innovant, BTHD a été confronté à diverses difficultés et défis :

- La structuration administrative d'un marché de grande ampleur et d'un grand projet FEDER
- Les difficultés de recrutement dans les entreprises sous-traitantes
- Les difficultés techniques de réalisation des travaux dans certaines zones

Après un démarrage ralenti, l'évaluation a constaté l'accélération importante de la dynamique et une trajectoire désormais positive vers l'objectif de couverture 100% fibre d'ici fin 2026.

Un rôle clé du FEDER

Au total, plus de 150 millions € de crédits européens ont été investis dans le projet BTHD, soit près de 10% du coût des travaux.

Au-delà de ces montants, l'ensemble des parties prenantes souligne l'importance des fonds européens jouant un effet levier sur la contribution de différents acteurs publics : les intercommunalités, les départements, la Région et l'État, au travers du Fonds national pour la société numérique (FSN).

Les résultats

Au 31 mars 2023, 921 144 prises FTTH ont été déployées sur les 4 départements bretons, permettant de couvrir 60% de la population par la fibre. L'objectif du raccordement de 100% des Bretons à la fibre pour 2026 est en bonne voie à l'échelle de la région, avec une accélération rapide depuis 2 ans.

Des disparités demeurent cependant au sein de la région, entre les territoires déjà très fortement couverts (jusqu'à 93% sur la Métropole de Rennes), et d'autres où les taux de couverture restent inférieurs à 27%.

A la fin de l'année 2023, la Région dénombre également plus de 500 000 logements raccordés à la fibre.

Des impacts économiques encore à venir

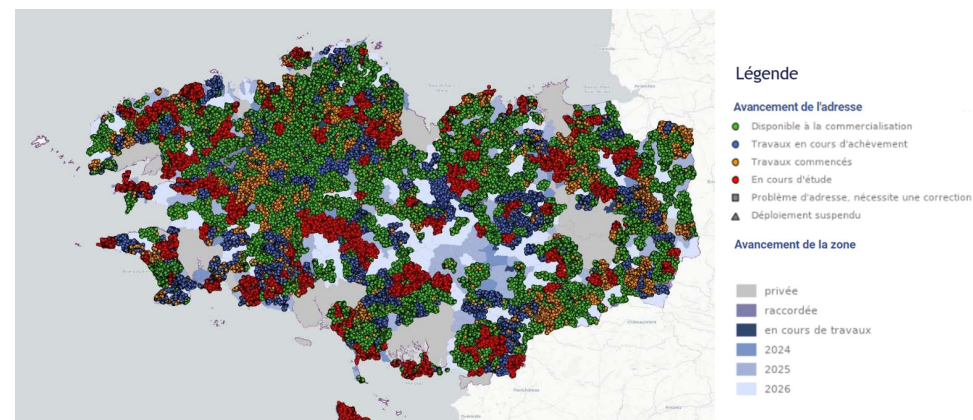
France Stratégie a conduit en 2022 une première évaluation d'impact nationale du plan France THD sur les entreprises et les territoires.

Cette étude montre que les retombées du Plan varient selon les caractéristiques et l'environnement externe des entreprises, bénéficiant davantage aux petites entreprises et aux zones péri-urbaines.

Elle pointe également le manque de recul pour apprécier pleinement les impacts du déploiement de la fibre.

Elle montre également que le très haut débit n'est jamais suffisant à lui seul pour impulser le développement économique des territoires mais peut constituer un réel levier pour en maximiser les effets. D'où l'importance de mesures associées pour développer les usages.

Suivi de l'avancée des travaux du projet « La Fibre pour tous »



Source : www.megalix.bretagne.bzh

LE DEVELOPPEMENT DES USAGES NUMERIQUES

Des projets diversifiés sur les territoires

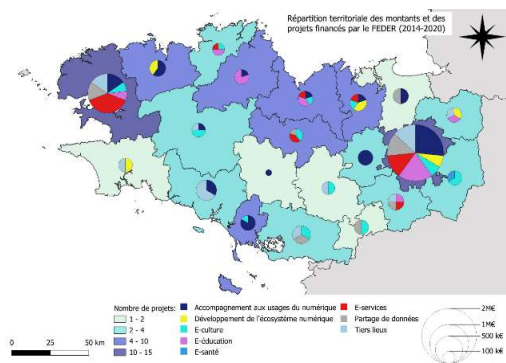
ACCOMPAGNER LE NUMERIQUE POUR TOUS, SUR TOUS LES TERRITOIRES

La Bretagne est la seconde région la plus rurale de France métropolitaine. Il est donc essentiel que l'amélioration du réseau numérique bénéficie à tous sur l'ensemble du territoire breton et soit accompagnée par une dynamique de projets dans tous les domaines liés au numérique : économie, culture, santé, citoyenneté, inclusion...

LES TERRITOIRES A LA MANŒUVRE

Pour s'assurer de l'émergence de projets répondant aux besoins locaux, la Région a confié la sélection des projets aux 21 pays bretons et aux 2 métropoles.

Cette approche, dite d'investissements territoriaux intégrés (ITI), laisse le choix à ces territoires d'identifier des projets s'inscrivant à la fois dans une stratégie de développement local et s'intégrant dans un plan d'actions validé en amont avec la Région et mis à jour au cours du programme.



Paroles de Bretons : Florent Birot, animateur de la FABrique du Loch

Lancée en 2016, la FABrique du Loch à Auray dans le Morbihan fourmille de petits et grands projets pour favoriser le développement de compétences manuelles et numériques. Parmi ces projets, une offre « hors les murs » soutenue par le FEDER.

« Cette aide financière nous permet de développer notre offre à l'extérieur du Fablab. Notre objectif est d'aller à la rencontre d'un large public parfois éloigné du numérique », précise Florent Birot, animateur de la FABrique.

La subvention FEDER a permis l'achat de matériels (ordinateur portable, imprimante 3D, etc.) pour équiper un « fab lab mobile » et proposer des ateliers auprès de différents publics (scolaires, personnes âgées, personnes en situation de handicap, ...).

DES INITIATIVES VARIEES ANCREES DANS LE TERRITOIRE DES BRETONS

Le recours à cette gestion territorialisée a permis de financer 114 projets sur l'ensemble du territoire breton, qui ont favorisé le développement du numérique auprès d'une grande variété de publics et dans de multiples domaines, notamment :

- La lutte contre l'illectronisme, l'acquisition de compétences numériques pour des usagers exclus ou fragiles ;
- La sensibilisation à la culture numérique, la lutte contre les fake news ;
- Le développement de compétences avancées (codage, modélisation).

DES PROJETS STRUCTURANTS REGIONAUX

Le développement des e-services a bénéficié aux collectivités comme aux citoyens :

- 2000 collectivités bénéficiaires d'un bouquet de services numériques (open-data, archives, etc.) proposé par la plateforme e-Mégalis ;
- 575 000 élèves concernés par le projet d'e-éducation Toutatice, l'une des réussites de l'intervention régionale en faveur du numérique ;
- Succès de l'application mobile d'e-culture « My Océanopolis ».

Zoom projet : La numérisation des collections du Musée de Bretagne

A partir 2015, le Musée de Bretagne a commencé à numériser puis mettre en ligne en 2017 une partie de ses collections.

Résultats :

- Soutien FEDER de 600 000 €.
- Plus de 323 000 reproductions d'œuvres, documents, objets, librement accessibles en ligne en juin 2022.

Impacts :

- 524 000 000 utilisateurs ont consulté le portail de la collection en ligne du musée depuis son ouverture en septembre 2017, pour 3,3 millions de pages consultées.

Zoom projet : Toutatice

L'ENT Toutatice a été développé dès les années 2010 par les équipes du Rectorat de l'Académie de Rennes. Cet outil est pensé comme un portail permettant d'accéder à l'ensemble des ressources et services éducatifs.

Résultats :

- 575 000 élèves concernés
- 262 000 utilisateurs (année scolaire 2022-2023)
- + de 27,5 millions de visites (année scolaire 2022-2023)

Impacts :

- Au regard du nombre d'élèves concernés, ce projet touche 17% de la population régionale
- Une mobilisation de l'ensemble de la communauté éducative : parents, professeurs et élèves
- Plus de 90% des écoles primaires connectées (projet ERUN en lien avec Toutatice)
- Un libre accès aux données de la plateforme

DES USAGES NUMERIQUES EN PROGRESSION

Le GIS MARSOUIN observe en continu l'évolution des pratiques numériques. Sur la période, il a noté des progrès importants des usages numériques des bretons, notamment une meilleure connectivité et un développement des usages numériques quotidiens.

87% des bretons connectés jugent que le numérique facilite la recherche d'informations locales comme les horaires de magasins, séances de cinéma... 75% d'entre eux constatent que l'achat de titres de transports sur internet a été facilité.

Des défis importants demeurent, notamment concernant la lutte contre l'illectronisme et l'appropriation du numérique par les TPE et petites collectivités.



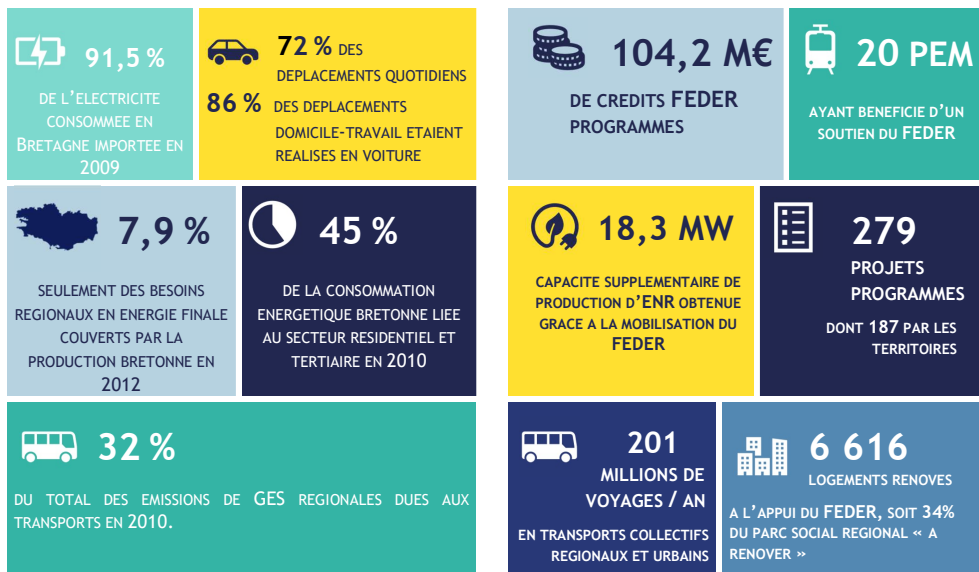
TRANSITION ENERGETIQUE

Les chiffres-clés du programme



LES CONSTATS CLES A L'APPUI DE LA STRATEGIE 14-20

LES RESULTATS OBTENUS AU 18 AVRIL 2023



L'INTERVENTION DU FEDER EN FAVEUR DE L'EFFICACITE ENERGETIQUE

Une action au service du logement social

En 2010, le secteur résidentiel et tertiaire représentait **45% des consommations énergétiques** à l'échelle régionale, le positionnant comme le **1^{er} secteur consommateur d'énergie finale en Bretagne**. Il s'agissait également du **3^{ème} secteur** en termes d'émissions de gaz à effet de serre.

Le parc de logements sociaux bretons était toujours constitué à près de 40% de logements énergivores (classe énergétique D ou plus). C'est sur ces travaux au bénéfice des ménages les plus touchés par la précarité énergétique que l'action du FEDER s'est concentrée sur la génération 2014-2020.

Zoom projet - Réhabilitation de 44 logements, rue du Four à Vannes

Vannes Golfe Habitat a mobilisé le FEDER en 2020 pour la rénovation énergétique de 44 logements collectifs sociaux construits en 1984 et situés dans le cœur historique de Vannes.

Le FEDER a soutenu les travaux de rénovation énergétique s'élevant à 1,3 millions d'euros ;

Cette opération a permis de réaliser un gain de consommation énergétique de 50% et une baisse des émissions de Gaz à effet de serre de 76%.

6 616 logements rénovés grâce au FEDER

Le FEDER a eu un effet levier très significatif sur la rénovation du parc social breton. Au total, **187 opérations de rénovation énergétique** de logements sociaux ont été soutenues sur l'ensemble du territoire et ont concerné un total de **6000 logements**. Le FEDER a ainsi permis de **résorber plus d'un tiers du stock de logements sociaux énergivores** (étiquette initiale D, E, F ou G) du territoire.

Un meilleur cadre de vie et l'ambition d'endiguer la précarité énergétique

Les travaux de rénovation ont contribué à endiguer la précarité énergétique des ménages bretons en assurant :

- Une **amélioration du confort thermique des locataires** ;
- Une **meilleure maîtrise des charges énergétiques** dans un contexte de crise énergétique et de hausse du coût de l'énergie. Les **gains de consommation** engendrés par les opérations soutenues sont **estimés en moyenne à hauteur de 40%**.



Paroles de Bretons - Alain, habitant de la résidence du Golvès à Pont-de-Buis (Finistère)

En 2019, Espacil Habitat a rénové 30 logements de la résidence du Golvès. A l'issue des travaux, un locataire témoigne :

« Avant les travaux, mon logement était mal isolé. L'hiver, les fenêtres laissaient entrer le froid malgré les chauffages allumés. J'avais froid, c'était vraiment très désagréable. Sans compter le montant de la facture qui s'envolait. Je songeais même à quitter mon appartement. [...] Les travaux ont changé la donne. J'ai constaté une réelle amélioration, je chauffe moins et surtout c'est mieux isolé. La hausse du prix du gaz m'inquiète forcément. J'essaie d'adopter de gestes de bon sens pour réduire encore ma consommation. »



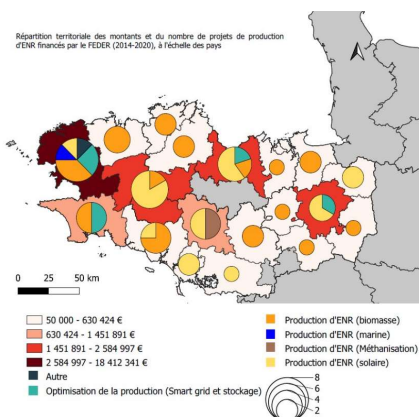
L'INTERVENTION EN FAVEUR DU DEVELOPPEMENT DES ENERGIES RENOUVELABLES

Résoudre une fragilité structurelle

En 2009, la Région Bretagne présentait une **forte dépendance de son réseau électrique** vis-à-vis du réseau national et importait 91% de son électricité consommée.

Un soutien à toutes les ENR faisant une large part aux projets innovants

Le FEDER a investi plus de **8,3 millions d'€** sur différentes solutions de production d'énergie renouvelable (Biomasse, méthanisation, photovoltaïque), permettant un accroissement de **17,5 MW des capacités de production renouvelables** de la Région.



Selon les données de l'Observatoire de l'Environnement de Bretagne, le développement de la production d'énergie se poursuit sur un rythme constant depuis 2005 (+3,5% par an). En 2020, elle couvrait **14,5% de la consommation finale régionale**, contre 6,8% en 2005.

En dépit d'une évolution favorable, **cette trajectoire reste en retrait vis-à-vis des objectifs fixés par le SRADET**. Ce constat rappelle l'importance d'un effort concerté et coordonné de l'ensemble des acteurs publics et privés pour relever les défis de la transition énergétique.

Zoom projet - STOLECT

STOLECT est un procédé de stockage d'électricité basé sur la conversion réversible de l'énergie électrique en énergie thermique, stockée dans des roches naturelles ou des céramiques recyclées.

L'enjeu du projet est de construire un pilote industriel pour démontrer la viabilité technique et commerciale de cette technologie. Le pilote est installé sur le site du technicentre de la gare ferroviaire de Rennes. Sa vocation est d'améliorer l'approvisionnement de la gare.

Cette technologie permet une meilleure utilisation des énergies renouvelables intermittentes et non programmables, au service notamment de la SNCF, première consommatrice d'électricité en France.

Au regard de ses moyens d'intervention, l'action du FEDER a principalement visé **l'émergence de projets expérimentaux et démonstrateurs** dans le stockage de l'énergie, les bâtiments intelligents, les *smart territoires* et l'émergence de la filière hydrogène.

Les fonds européens ont également contribué à l'identification des modèles économiques les plus adaptés en matière de **boucles d'autoconsommation locale d'énergies renouvelables**, avant d'envisager leur développement à plus grande échelle.

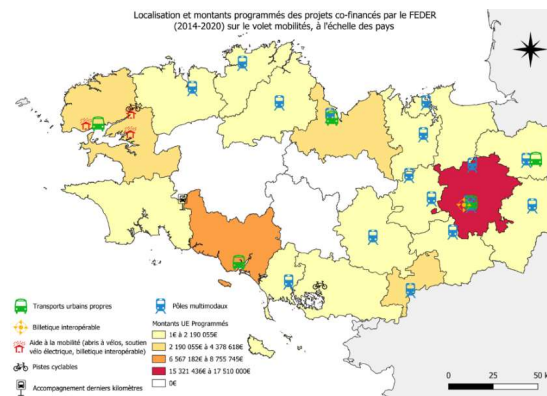
Le défi de la transition dépasse le cadre du FEDER et nécessite la mobilisation de toutes les énergies

L'INTERVENTION DU FEDER EN FAVEUR DE MOBILITES PLUS DURABLES

Une action sur les nœuds intermodaux et les transports urbains propres

En matière de transports durables, l'intervention du FEDER s'est concentrée sur la **création de pôles d'échanges multimodaux (PEM)** et les **transports urbains propres**, afin d'encourager l'usage de modes de transports alternatifs au routier et de favoriser l'intermodalité à l'échelle régionale.

A échéance de la réalisation de l'évaluation, **18 PEM** avaient bénéficié d'un soutien du FEDER à hauteur de **14 millions d'€**, et **7 projets de transports urbains propres** à hauteur de **28 millions d'€**.



Une ouverture sur des enjeux nouveaux en matière de mobilités douces

En parallèle des pôles d'échanges et des transports urbains propres, le FEDER a soutenu en fin de programmation des projets plus expérimentaux en faveur du développement des mobilités douces relevant de l'appel à projets « Premier / dernier kilomètres ».

Zoom projet - Liaison douce Plouédern / Landerneau

Située dans le Finistère, la commune de Plouédern est isolée des réseaux de transport et ses habitants sont fortement dépendants de la voiture dans leur quotidien, y compris pour de courts trajets.

Face à ce constat, la municipalité a envisagé la création d'une liaison douce pour relier Plouédern à Landerneau une commune voisine.

Résultats :

- Inauguration en juillet 2022 d'une liaison douce sur 3 295 m, dont une section de 2,5 km a été cofinancée par le FEDER

Impacts :

- Développement de la pratique du vélo pour de courts trajets et utilisation régulière de la liaison douce par différents acteurs (habitants, agents de mairie, élus...)
- Un niveau de fréquentation estimé à un minimum de 20 passages par jour
- Promotion de la pratique cyclable sur la commune : fête du vélo, communications ciblées et nouveaux investissements (racks et abris à vélos, station de rechargement de vélos électriques)

Lancé fin 2019, cet appel à projets a permis d'accompagner diverses solutions de mobilité permettant la réalisation des premiers et derniers kilomètres dans le cadre de trajets quotidiens ou saisonniers.

Le FEDER a joué un rôle déterminant dans la mise en œuvre de ces projets, le plus souvent se présentant comme l'unique source de cofinancement mobilisée (OuesTyBus, TBI à Vélo, 5-6 kilomètres, ...).

La mobilisation du FEDER a enclenché **une dynamique favorable aux mobilités douces pour des déplacements quotidiens et touristiques**, y compris dans des territoires périurbains voire ruraux où la pratique du vélo était plus marginale.

En outre, au 18 avril 2023, les **crédits REACT EU mobilisés ont permis d'accompagner d'autres initiatives autour de 11 projets pour 6,1 M€ FEDER** : mise en œuvre de plans vélo, schémas directeurs des déplacements doux communaux ou intercommunaux, création de liaisons douces, stations d'avitaillement GNV, étude mobilités de Lorient Agglomération, ...). Il est à noter que ces données ont évolué favorablement depuis la réalisation de l'évaluation. **Cette dynamique permet d'escompter une montée en charge de ces enjeux pour le programme 2021-2027.**