



High Level Group sur le monitoring de la simplification pour les bénéficiaires des Fonds ESI

Mise à jour

**Martine Verbruggen, DG REGIO.D3
Comité de Suivi PO Bretagne, 22/5/2016**



Etablissement du high level group

Par décision C(2015)4806, la Commission a créé un groupe d'experts indépendants de niveau élevé sur le monitoring de la simplification pour les bénéficiaires des Fonds Européens structurels et d'investissement.

Le groupe doit formuler des recommandations de simplification et de réduction de la charge administrative pour les bénéficiaires des Fonds.



Tâches du High Level Group

Évaluer **si et comment** les E-M saisissent les opportunités de simplification

Analyser **la mise en œuvre** des possibilités de simplification dans les États membres et les régions

Identifier des **bonnes pratiques** concernant la réduction de la charge administrative pour les bénéficiaires

Faire des **recommandations** pour améliorer la mise en œuvre des mesures de simplification pour la période 2014-2020



Président

Siim Kallas



- Expérience large dans le fonctionnement de l'UE
- Ex Premier Ministre et Ministre de Finance en Estonie
- Formation en économie et finance



Membres

- Le Groupe consiste de 12 membres
http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/how/improving-investment/high-level-group-simplification
- Nommés en **capacité personnelle** après un appel à manifestation d'intérêt et une sélection rigoureuse par les DG FESI
- Membres amènent leur expérience en gestion des Fonds ESI à tous les niveaux (national, régional, local) dans la perspective du bénéficiaire



Rapports des réunions

- Une note de chaque réunion est disponible sur le site web du groupe
- Pour chaque sujet, le rapporteur présente les conclusions et recommandations
- Les conclusions et recommandations sont disponible une fois validées par le HLG.
- Un rapport final sera présenté



Première réunion du High Level Group - 20 Octobre 2015

- Panel 1: simplification – Perspective des Institutions européennes
 - *S'attaquer aux barrières bloquant l'accès au fonds à cause du gold plating (surcharge administrative et législative) ou une interprétation nationale trop stricte de la réglementation nationale;*
 - *Des autorités frileuses au risque et frileuses à l'utilisation des nouveaux outils et des mesures de simplification;*
 - *Proportionnalité en termes de contrôle des fonds en fonction du montant, couverture géographique ou objectifs;*
 - *Le défi des autres réglementations européennes comme marchés publics, aide d'état dans le contexte de la mise en oeuvre des fonds.*



First meeting of the High Level Group - 20 October 2015

- Panel 2: simplification – perspective des parties prenantes
 - *Manque de coordination entre les fonds ESI et d'autres fonds européens comme Horizon 2020 qui sont parfois plus légers à gérer*
 - *Goldplating et le manque de confiance entre les différents niveaux de gestion et de contrôle*
 - *Le conflit entre le focus sur les résultats et conformité et le focus des AdG sur le côté contrôle, souvent suite aux audits de la Commission ou de la Cour des Comptes*



Deuxième réunion du High Level Group - 1 December 2015

- Présentation des résultats d'une étude sur la réglementation concernant la charge administrative dans les documents de programmation.
- Témoins en matière de **e-Governance** (gestion dématérialisée) par le pays de Galles, l'Estonie et la région Flandre.
- Témoins en matière de **coûts simplifiés** par l'AdG Danoise, Irlande du Nord, Malte et les Iles Canaries.



E-Governance – gestion dématérialisée (e-cohésion)

- *Faciliter la possibilité d'avoir une **plate-forme** ou un **système commun** à travers les Fonds ESI qui fournirait une approche cohérente pour les bénéficiaires en matière d'audit.*
- ***Réduire le nombre de programmes**, et par conséquent le nombre de systèmes de mise en œuvre différents, fournirait une rationalisation importante dans la gestion des fonds*



E-Governance – gestion dématérialisée

- Une **approche plus cohérente d'audit** est nécessaire et des éclaircissements sur **l'acceptabilité des documents électroniques** pour tous les fonds et assurer qu'il y a un accord de tous les organes de contrôle pertinents, y compris la Cour des comptes européenne.
- Une **approche de partenariat** pour la gouvernance électronique devrait être encouragée et une **assistance** aux États membres et autorités de gestion devrait être fournie ainsi que de la **formation** pour les partenaires.



Options pour les coûts simplifiés

- Commission doit veiller à ce que les **obstacles et les incertitudes autour de leur utilisation**, en particulier en termes de conflits avec d'autres règles de l'UE tels que les aides d'État, sont clarifiés dès que possible et même par des modifications législatives si nécessaire.
- Plus de **soutien** est nécessaire pour les AdG et leur donner l'assurance à l'avance de leurs systèmes CS en ouvrant les possibilités déjà contenues dans l'article 14 du règlement du FSE.



Options pour les coûts simplifiés

- **Supprimer certaines restrictions** qui compliquent l'utilisation des CS et de rendre les taux forfaitaires actuellement possible pour certains fonds ou objectifs accessibles à tous.



Troisième réunion du High Level Group - 2 février 2016

- Discussion sur les conclusions et recommandations du HLG high en matière de **e-Governance** et **coûts simplifiés** (approuvées le 1/3/2016).
- Témoins sur **l'accessibilité aux financements de l'UE pour les PME** par UEAPME (*Union Européenne de l'Artisanat et des Petites et Moyennes Entreprises*), la Region Emilia-Romagna and EASME (Agence européenne pour les PME).
- Témoins sur les **instruments financiers** par l'AdG Grand Londres, le groupe META et le Ministère Estonien d'affaires rurales.



Accessibilité au fonds pour les PME

- Une seule discussion jusqu'à présent, mais les témoins des parties prenants suggèrent une **approche plus cohérente** qui met les PME au centre de l'attention.
- Cela semble fonctionner mieux quand il y a un **engagement clair de l'État membre** pour réduire le temps et le fardeau administratif, particulier au stade de la demande de financement, la production de documents et de la réception de la subvention.



Accessibilité au fonds pour les PME

- Exemple de bonne pratique serait de **combiner les financements des PME**, de sorte qu'une entreprise peut appliquer pour différents projets tels que la R & D, la formation, l'efficacité énergétique, mais dans le même processus ou appel.
- Besoin de trouver une solution à la question des règles relatives aux **aides d'État**.



Instruments financiers

- *D'une première réunion il apparaît que les problèmes des IF viennent surtout du fait que la charge administrative est la même que pour des subventions.*
- *Domaines d'amélioration concernent le besoin d'une **approche plus flexible** et le besoin d'un **encadrement et de l'expertise différente** que pour les subventions traditionnelles.*
- *Plus de discussion dans le HLG est nécessaire afin d'aborder la complexité des nouveaux IF.*



Programme de travail

Jun 2016	Quatrième réunion du high level group (focus sur goldplating)
Nov/Dec 2016	Cinquième réunion du high level group (focus sur résultats de l'étude sur simplification et matières d'audit)
Mars 2017	Sixième réunion du high level group (focus sur post 2020)
Juin 2017	Septième réunion du high level group (focus sur post 2020 et les nouveaux outils comme DLAL and ITI)
Février 2018	Huitième réunion du high level group (rapport final)



Autres sources qui alimentent la discussion

- *Conseil : Conclusions sur la simplification.*
- *PE : Résolutions et rapports.*
- *E-M : Propositions sur la simplification notifiées à la Commission à l'attention du HLG.*
- *Propositions reçues sur le portal de la Commission "Lighten the Load" concernant l'amélioration de la réglementation dans le domaine des FESI.*
- *Rapports et études concernant la simplification reçus des parties prenants.*
- *Propositions reçues sur la plateforme "Simplify ESIF".*



Continuer la discussion en ligne

La plateforme **Simplify ESIF** vous permet de partager vos expériences, vos idées avec d'autres parties prenantes et de contribuer à une gestion plus efficace et efficiente des Fonds.

<https://ec.europa.eu/futurium/en/simplify-esif>