



## La Bretagne et la mer à l'horizon 2040

La Bretagne sera-t-elle devenue une vitrine pour le déploiement des énergies marines ? Entre lutte active et repli stratégique, quels seront les choix faits face à l'élévation du niveau marin ? Comment auront évolué les techniques de pêche ? Comment la Bretagne se sera-t-elle positionnée dans le système portuaire international ? La mer aura-t-elle gagné une place dans les programmes scolaires ? Comment auront évolué les écosystèmes marins et côtiers ?

Explorer l'avenir pour enrichir d'une vision prospective l'élaboration de la Stratégie régionale pour la mer et le littoral et susciter le débat, voilà le défi relevé par le CESER de Bretagne dans cette étude ! En mettant en lumière les trajectoires possibles et ce qui pourrait advenir, il vise à éclairer les décisions à prendre dès aujourd'hui pour faire de la mer un pilier du développement durable de la Bretagne et de sa cohésion sociale et territoriale.

### Des évolutions déterminantes pour la Bretagne et la mer

De nombreuses mutations sont à l'œuvre en Bretagne, dont certaines dépassent l'échelle régionale : tensions géopolitiques, changement climatique, pressions sur les ressources, transformation numérique, mondialisation, réformes territoriales et métropolisation, dynamisme démographique et inégalités sociales, nouvelles mobilités... Selon les trajectoires prises, ces évolutions dessineront la Bretagne maritime de demain car elles seront déterminantes dans l'évolution du rapport de la société à la mer, dans ses multiples dimensions.

- Comment évolueront les activités, les métiers et les emplois maritimes, et quelle sera leur part dans l'économie régionale ? De nouvelles activités maritimes seront-elles développées ? De nouvelles ressources marines seront-elles découvertes ou valorisées ?
- Comment évolueront l'organisation et les dynamiques territoriales ? Comment évoluera

la démographie ? Quelles seront les évolutions majeures en matière d'aménagement ? De quelle manière évolueront les infrastructures, notamment portuaires ?

- Comment évolueront les écosystèmes marins et côtiers, et les outils mis en œuvre pour les protéger ? Les atteintes portées aux milieux par les activités humaines seront-elles plus ou moins fortes qu'aujourd'hui ? La fonctionnalité des écosystèmes marins et côtiers sera-t-elle maintenue ? Quelle sera l'ampleur des efforts portés par les acteurs ?
- Comment évolueront les représentations, les perceptions, l'appropriation des enjeux de la mer et du littoral ? Quels seront les vecteurs de transmission de la maritimité ? Comment évoluera la gouvernance de la mer ? Quels seront les acteurs publics impliqués ? Des financements dédiés seront-ils affectés ?

## Explorer les réponses par la prospective : quatre photographies de la Bretagne maritime en 2040

Pour illustrer les évolutions possibles, le CESER a imaginé quatre récits imagés de la Bretagne maritime en 2040. Ces scénarios sont le résultat d'une réflexion collective. Ils découlent de combinaisons différentes d'hypothèses, s'appuyant sur des tendances lourdes, des signaux faibles et des ruptures susceptibles de modifier le rapport à la mer. Ils présentent, de manière cohérente et contrastée, les évolutions possibles en termes de gestion des écosystèmes marins et côtiers, d'aménagement et de dynamiques territoriales, d'éducation à la mer, de développement économique.

Ils ne constituent pas une feuille de route pour l'avenir : leur objectif est avant tout de susciter des questionnements. Tous comportent des éléments qui pourraient trouver à se concrétiser mais aucun n'a vocation à se réaliser intégralement. De même, tous révèlent à la fois des risques et des opportunités.

### Scénario Health-sea : la mer, source de qualité de vie

Dans le contexte d'une concurrence exacerbée, du déclin du multilatéralisme et du « laisser faire », la compétition entre les territoires s'est accentuée. Du

fait de sa géographie et de la présence de la mer, la Bretagne dispose, face aux évolutions climatiques, d'un avantage comparatif qu'elle met en avant pour renforcer son attractivité.



En 2040, la mer est perçue comme un espace de jeux, de libertés, de loisirs, de bien-être, de santé, de culture, de tourisme. Vitrine de la Bretagne, elle est au cœur de sa stratégie de marketing territorial et contribue fortement à son attractivité et à sa qualité de vie. Sur les espaces côtiers les plus remarquables, la rigueur des outils de planification et de préservation garantit la dimension esthétique et culturelle des paysages, du patrimoine naturel et culturel des milieux côtiers.

### Scénario Tran-sea-tion écologique : la mer, relais pour la transition énergétique et écologique



Les crises environnementales successives ont amené à une prise de conscience progressive de l'urgence d'agir vers un nouveau modèle de développement maritime. En 2030, l'innovation sociale et la concertation ont laissé la place à la réglementation et au dirigisme pour accélérer la transition énergétique et écologique.

En 2040, la mer est perçue comme la dernière chance pour mettre en œuvre

un nouveau modèle de développement durable. Une éducation à la mer dès le plus jeune âge favorise l'appropriation des enjeux maritimes et littoraux. La mer est jugée essentielle au développement durable du territoire et constitue un capital à préserver. Son

exploitation répond à des besoins mais doit être mesurée compte tenu de la responsabilité collective de transmettre des écosystèmes fonctionnels aux générations futures. Des tensions émergent cependant sur les modalités permettant d'atteindre cet objectif.

## Scénario Sea-licon Valley : la mer, un espace de conquête

L'innovation technologique et la recherche permanente de nouveaux marchés sont les moteurs principaux du développement économique, du système productif et de la croissance. L'économie maritime est entrée

dans l'ère de la conquête, suite à l'impulsion d'une « Stratégie pour le développement économique de la mer » adoptée par le Conseil régional de Bretagne.



En 2040, la mer est perçue comme un espace de production et de développement. Dès les années 2020, dans un objectif de relance économique, les régions de la façade atlantique française se sont positionnées comme les territoires pionniers de « l'économie bleue », faisant de la mer un pilier de leur développement. La Bretagne s'inscrit dans cette dynamique régionale européenne et investit dans l'innovation et la recherche et développement, pour mettre au point de nouvelles technologies et procédés industriels et les diffuser largement, y compris à l'export.

## Scénario Sea-sécurité : la mer de tous les dangers

Les tensions internationales entraînent un délitement du multilatéralisme et des solidarités entre les États. Parallèlement, l'insécurité en mer rebat les cartes du commerce maritime mondial. Dans ce contexte,

la stratégie de Défense commune devient vectrice de l'intégration européenne et la Bretagne se positionne sur ces enjeux grâce à ses atouts en termes de technologies, de compétences et d'infrastructures.



En 2040, la mer est perçue comme un espace de tous les dangers, hautement sécurisé. Ses usages sont conditionnés par les besoins de Défense et de sécurité face au changement climatique (tempêtes, submersions), aux migrations, aux trafics illicites, au terrorisme. Les citoyens ont un rapport à la mer limité à quelques usages ponctuels de baignade ou de promenade dans des espaces qui leur sont réservés.

## I De la prospective aux perspectives

### 6 défis pour faire de la « transition maritime » un nouveau chemin vers le développement durable

---

La place de la mer dans le développement régional sera avec certitude réévalué à l'horizon 2040, à l'aune des mutations en cours et à venir. Face à des scénarios dans lesquels ce phénomène est subi, il existe aussi des futurs possibles où la « transition maritime » répond à un projet partagé, durable et souhaitable pour tous.

- Le défi de la prise de décision : passer de la stratégie aux actions pour engager concrètement la « transition maritime » de la Bretagne.
- Le défi de la connaissance : poursuivre les efforts de connaissance et de compréhension des écosystèmes marins et côtiers pour anticiper et saisir les opportunités.
- Le défi de l'appropriation citoyenne : donner à chacun les clés pour comprendre et agir à son niveau.
- Le défi de l'innovation : conjuguer les innovations technologiques, économiques et sociales et soutenir l'expérimentation pour accompagner le développement maritime des territoires.
- Le défi de l'emploi : sécuriser les trajectoires professionnelles et renforcer la résilience économique pour accompagner la création d'emplois maritimes durables sur les territoires.
- Le défi de la cohésion sociale et territoriale : mettre en œuvre un développement maritime durable.

### Évaluer la stratégie pour mesurer la transformation induite par la mer dans la société

---

La Stratégie maritime pour la mer et le littoral, volet maritime ambitieux du Schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires, devra s'attacher à définir les grandes questions, les indicateurs, les critères mobilisables pour évaluer les effets de la « transition maritime » en Bretagne, dans les deux dimensions qui ont servi de fil rouge à ce travail :

- l'intensité, le degré et la qualité de la maritimité ;
- le degré de maritimisation, c'est-à-dire la contribution de la mer au développement économique, social et environnemental régional.

#### RAPPORTEUR.E.S

Chantal BEVILLON et Antoine DOSDAT

#### CONTACTS

Marion OLLIVIER, cheffe du pôle Mer et littoral  
Tél. : 02 99 87 18 73  
marion.ollivier@ceser.bretagne.bzh

Coline BOUFFETEAU, cheffe du pôle Prospective  
Tél. : 02 99 87 18 77  
coline.bouffeteau@ceser.bretagne.bzh



## CESER

Conseil économique, social  
et environnemental régional

Les études du CESER peuvent faire l'objet de présentations publiques sur simple demande.

7 rue du Général Guillaudot - CS 26918 - 35 069 Rennes Cedex  
T. 02 99 87 18 75 - [contact@ceser.bretagne.bzh](mailto:contact@ceser.bretagne.bzh)  
🐦 [twitter.com/ceserbretagne](https://twitter.com/ceserbretagne) - [www.ceser.bretagne.bzh](http://www.ceser.bretagne.bzh)